

<b>SOCIJALNI SAVJET CRNE GORE</b>	
Broj:	<b>01-18/3</b>
Datum održavanja:	<b>06.02.2026.</b>
Sjednica:	<b>XI vanredna</b>

Na osnovu člana 12 stav 1 Zakona o socijalnom savjetu („Sl.list CG“, br.44/18), člana 13 Statuta Socijalnog savjeta (br. 01-115/2 od 20.12.2018. god.), člana 12 stav 4 i člana 13 stav 3 Poslovnika o radu Socijalnog savjeta Crne Gore (br. 01/115/3 od 20.12.2018. god.), Socijalni savjet Crne Gore na Jedanaestoj vanrednoj sjednici, održanoj 06. februara 2026. godine, donosi:

**P R E P O R U K A**  
**za izmjene i dopune Zakona o unutrašnjoj trgovini**  
 („Sl.list CG“, br.49/08, 38/19 i 084/24)

Socijalni savjet Crne Gore **PREPORUČUJE** Ministarstvu ekonomskog razvoja da se izvrše izmjene i dopune Zakona o unutrašnjoj trgovini, na sledeći način:

**„Član 35a menja se i glasi:**

*„U cilju prevencije zaštite zdravlja zaposlenih u objektima trgovina na veliko i trgovina na malo, ne može da se obavlja nedjeljom i u dane državnih i drugih praznika određenim zakonom kojim se uređuju državni i drugi praznici. Izuzetno od stava 1 ovog člana, nedjeljom i u dane državnih i drugih praznika trgovina na malo može se obavljati u:*

- 1) apotekama;*
- 2) specijalizovanim prodavnicama ili kioscima za prodaju hleba, pekarskih proizvoda i kolača, cvijeća, suvenira, štampe, sredstava za zaštitu bilja ili pogrebne opreme;*
- 3) benzinskim stanicama i prodavnicama za trgovinu na malo u okviru benzinskih stanica;*
- 4) pijacama;*
- 5) štandovima - tezgama, vitrinama i automatima izvan pijaca i pokretnim prodavnicama;*
- 6) prodavnicama, kioscima i automatima smještenim unutar zatvorenih područja autobuskih i željezničkih stanica, aerodroma i luka;*
- 7) štandovima i kioscima u kojima se prodaju robe za vrijeme održavanja priredbi, festivala i manifestacija, sajmovi i za vrijeme javnog prikazivanja kinematografskih djela;*

*8) skladištima za trgovinu na veliko.*

*U smislu stava 2 tačka 2 ovog člana, nedjeljom i u dane državnih i drugih praznika trgovina u kioscima za prodaju štampe i specijalizovanim prodavnicama za prodaju sredstava za zaštitu bilja, može se obavljati samo u jednoj smjeni.*

*Specijalizovanim prodavnicama ili kioscima u smislu stava 2 tačka 2 ovog člana smatraju se prodavnice odnosno kiosci u kojima se vrši prodaja pretežno jedne vrste robe."*

**Poslije člana 35a dodaje se novi član 35b koji glasi:**

*"Izuzetno od člana 35a stav 1 ovog zakona, trgovina na malo se može obavljati nedjeljom u periodu od 1. juna do 31. avgusta i 1. decembra do 31. januara, samo u jednoj smjeni, u vremenu od 7 do 15 časova ili 15 do 23 časova, osim u prodajnim objektima smještenim u okviru trgovačkih centara u kojim se trgovina na malo može obavljati samo u vremenu od 10 do 18 časova.*

*Trgovci koji obavljaju trgovinu na malo u skladu sa stavom 1 ovog člana mogu istu obavljati samo u jednom prodajnom objektu na teritoriji pojedine (jedne) jedinice lokalne samouprave, osim ukoliko obavljaju trgovinu u okviru trgovačkih centara.*

*Trgovac koji obavlja trgovinu u okviru trgovačkih centara ne može obavljati trgovinu u drugom prodajnom objektu na nivou iste jedinice lokalne samouprave.*

*Trgovci iz st. 1 i 2 ovog člana dužni su obavijestiti nadležni inspeksijski organ u kom će prodajnom objektu obavljati trgovinu, kao i u kom vremenu, najkasnije 15 dana prije početka obavljanja trgovine.*

*Isti zaposleni u smislu ovog člana ne može raditi dvije nedjelje uzastopno.*

*Trgovac je dužan da zaposlenom koji obavlja rad nedjeljom u skladu sa st. 1 do 5 ovog člana omogućiti da kao dan sedmičnog odmora, koristi prvu narednu subotu.*

*Trgovačkim centrom u smislu stava 1 ovog člana smatra se prodajni objekat planski građen na većem prostoru, namijenjen trgovini na malo i drugim uslužnim djelatnostima sa jedinstvenom upravom i organizovanim parkiralištem za lične automobile kupaca. "*

**Poslije člana 46c dodaje se novi član 46d koji glasi:**

*„Odredbe člana 35b primjenjivaće se godinu dana od dana usvajanja ovog zakona. "“*

Takođe, Socijalni savjet Crne Gore preporučuje da se zbog nepoštovanja predmetnih odredaba **kaznene norme propišu** u skladu sa Zakonom o prekršajima, pri čemu voditi računa da kazneni raspon bude dovoljno strog da djeluju odvraćajuće od kršenja zakonskih odredbi.

## **Obrazloženje:**

*Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini uređuje se pitanje obavljanja trgovine nedjeljom i u dane državnih i drugih praznika na način koji je usklađen sa savremenom evropskom praksom, naročito u turističkim destinacijama, kao i sa ustavnopravnim standardima utvrđenim Odlukom Ustavnog suda Crne Gore.*

*Nakon donošenja Odluke Ustavnog suda Crne Gore, Socijalni savjet Crne Gore, postupajući u okviru svojih ustavnih ovlašćenja iz člana 65 Ustava Crne Gore, kao i u skladu sa Zakonom o Socijalnom savjetu, razmatrao je pitanje obavljanja trgovine nedjeljom i u dane državnih i drugih praznika, te formulisao Preporuku kao kompromisni predlog socijalnih partnera u cilju uspostavljanja ustavno održivog, objektivnog i proporcionalnog normativnog rešenja, kojim se postiže ravnoteža između interesa zaposlenih, poslodavaca i potrošača, te koji je u skladu sa javnim interesom.*

*Predložene izmjene i dopune Zakona baziraju se na predlogu jednog od poslaničkih klubova, koji je već uputio Predlog zakona o izmjeni Zakona o unutrašnjoj trgovini (izmjeni člana 35a), sa ciljem da se izađe u susret Odluci Ustavnog suda i otklone uočeni nedostaci prethodnog zakonskog rješenja, uz istovremenu zaštitu prava zaposlenih.*

*Predložene izmjene predstavljaju direktan odgovor na Odluku Ustavnog suda Crne Gore, kojom je utvrđeno da ranije zakonsko rješenje nije u dovoljnoj mjeri ispunjavalo zahtjeve objektivnosti, razumnosti i proporcionalnosti. Novim rješenjem uspostavlja se jasna i razumna veza između legitimnog cilja — zaštite zdravlja zaposlenih, na čemu je insistirao predlagač pomenutog Predloga zakona (poslanički klub) — i propisanih mjera, pri čemu mjere nisu šire nego što je neophodno za ostvarenje tog cilja.*

*Kada se uporedno sagledaju rješenja koja se primenjuju u evropskim državama, posebno u ozbiljnim evropskim turističkim zemljama, jasno je da ne postoji potpuna liberalizacija rada nedjeljom tokom cijele godine. Ovakve prakse su naročito relevantne za Crnu Goru, imajući u vidu njene strukturne specifičnosti, kao što su malo i otvoreno tržište, izražena sezonalnost privredne aktivnosti i nedostatak radne snage u sektoru trgovine.*

*Polazeći od navedenog, novopredloženim članom 35a se kao opšte pravilo propisuje zabrana obavljanja trgovine na veliko i trgovine na malo nedjeljom i u dane državnih i drugih praznika, u cilju prevencije i zaštite zdravlja zaposlenih i ostvarivanja ustavnog i zakonskog prava na ograničeno radno vrijeme i sedmični odmor. Istovremeno, predviđeni su precizno definisani izuzeci za djelatnosti od posebnog značaja ili koje su po svojoj prirodi nužne za nesmetano funkcionisanje javnog života, kao što su apoteke, benzinske stanice, pijace, prodaja štampe, kao i trgovina u okviru stanica, aerodroma i tokom održavanja priredbi, festivala i drugih manifestacija.*

*Dodatno, propisivanje ograničenja rada na jednu smjenu za pojedine specijalizovane prodavnice i kioske predstavlja mehanizam kojim se sprječava zloupotreba zakonskih izuzetaka i dodatno jača zaštita zaposlenih.*

*Uvažavajući specifičnosti Crne Gore kao turističke destinacije i potrebu da se obezbijedi balans između interesa privrede i zaštite zaposlenih, saglasno novopredloženom članu 35b, uvodi se vremenski ograničen izuzetak kojim se omogućava obavljanje trgovine nedjeljom u jasno određenim periodima godine, čime se obezbjeđuje neophodna fleksibilnost tokom turističke sezone, uz striktna ograničenja u pogledu trajanja rada, broja prodajnih objekata po jedinici lokalne samouprave i obavezu prethodnog obavještanja nadležnog inspekcijiskog organa.*

*Istovremeno, propisivanjem zabrane da isti zaposleni radi dvije nedjelje uzastopno, kao i obavezom da se zaposlenom koji radi nedjeljom obezbijedi subota kao dan sedmičnog odmora za prethodnu sedmicu, zakonodavac uvodi konkretne i provjerljive mehanizme zaštite prava zaposlenih, čime se dodatno jača socijalna dimenzija predloženog rješenja.*

*Uvođenje prelaznog perioda primjene člana 35b u trajanju od godinu dana, kroz novi član 46d, omogućava praćenje efekata zakonskog rješenja u praksi i eventualno njegovo dodatno normativno prilagođavanje u skladu sa stvarnim potrebama tržišta, zaštitom prava zaposlenih i ukupnim javnim interesom.*

*Polazeći od svega navedenog, Socijalni savjet Crne Gore je na sjednici donio Preporuku, kao u dispozitivu*

**Za predsjednika Savjeta, Željka Burića**

**Slobodan Mikavica, potpredsjednik Savjeta**

