



# UNIJA SLOBODNIH SINDIKATA CRNE GORE UNION OF FREE TRADE UNIONS OF MONTENEGRO



Broj: 294  
Podgorica, 17.05.2021.g.

ul. Avda Međedovića 108, Stari Aerodrom, 81000 Podgorica  
tel/fax: +38220232315; [usscg@usscg.me](mailto:usscg@usscg.me); [www.usscg.me](http://www.usscg.me)

**SKUPŠTINA CRNE GORE  
predsjednik, gđin Alekса Bečić  
-poslaničkim klubovima-**

**Predmet:** Incijativa za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Fondu rada

**Uvažena gospodo,**

U prilogu ovog akta dostavljamo Inicijativu za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Fondu rada sa obrazloženjem.

Uvjereni da će prepoznati osnovanost inicijative i preko vašeg poslaničkog kluba dati doprinos da podnijeta inicijativa zaživi, ovim iskazujemo spremnost da, ukoliko to ocijenite potrebnim, u neposrednom razgovoru sa vama damo dodatna pojašnjenja i razmijenimo stavove.

**S poštovanjem,**

**Generalni sekretar**  
**Srđa Keković**



## **INICIJATIVA ZA DONOŠENJE**

### **ZAKONA o izmjenama i dopunama Zakona o Fondu rada**

#### **Član 1**

U Zakonu o Fondu rada ("Službeni list Crne Gore", br. 80/2020) član 1 mijenja se tako da glasi:

**"Ovim zakonom uređuje se postupak za ostvarivanje prava zaposlenog na isplatu neisplaćenih potraživanja po osnovu prestanka radnog odnosa kod poslodavca nad kojim je pokrenut stečajni postupak, ako nijesu isplaćena u skladu sa posebnim propisom, prava na uplatu neuplaćenih doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje licima koja su stekla uslov za penziju, u slučajevima kada je njihov poslodavac prestao da postoji, način i djelokrug rada Fonda rada (u daljem tekstu: Fond), finansiranje Fonda, kao i druga pitanja od značaja za rad Fonda."**

#### **Član 2**

U članu 2 stav 3 poslije alineje 2 dodaje se nova alineja koja glasi:

**"- obezbjeđuje uplatu neuplaćenih doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje licima koja su stekla uslov za odlazak u penziju u slučajevima kada je njihov poslodavac prestao da postoji brisanjem iz CRPS;".**

U istom članu u stavu 3 poslije alineje 3 dodaje se nova alineja koja glasi:

**"- vodi postupak i donosi odluku o ostvarivanju prava na uplatu neuplaćenih doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje licima koja su stekla uslov za odlazak u penziju u slučajevima kada je njihov poslodavac prestao da postoji;".**

U istom članu poslije stav 3 dodaje se novi stav koji glasi:

**"Osnovicu za uplatu doprinosa iz stava 3 alineja 3 ovog člana čini minimalna zarada u Crnoj Gori utvrđena na dan podnošenja zahtjeva Fondu rada."**

#### **Član 3**

U članu 10 stav 1 alineja 7 mijenja se tako da glasi:

**"- odlučuje o ostvarivanju prava iz člana 2 stav 3 alineja 2 i 3 ovog zakona;".**

#### **Član 4**

Član 15 mijenja se tako da glasi:

**"Zahtjev za pokretanje postupka za ostvarivanje prava iz člana 2 stav 3 alineja 2 i 3 ovog zakona (u daljem tekstu: zahtjev) podnosi zaposleni.**

**Zahtjev za ostvarivanje prava zaposlenog na isplatu neisplaćenih potraživanja po osnovu prestanka radnog odnosa kod poslodavca nad kojim je pokrenut stečajni postupak podnosi se Fondu u roku od 90 dana od dana donošenja zaključka o listi utvrđenih i osporenih potraživanja postupka.**

**Zahtjev za uplatu neuplaćenih doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje licima koja su stekla uslov za penziju, u slučajevima kada je njihov poslodavac**

**prestao da postoji, podnosi se Fondu u roku od 90 dana od dana sticanja uslova za odlazak u penziju.”.**

### **Član 5**

Član 16 mijenja se tako da glasi:

**“Uz zahtjev za ostvarivanje prava na isplatu neisplaćenih potraživanja zaposleni dostavlja:**

- ugovor o radu, odnosno drugi akt o zasnivanju radnog odnosa zaposlenog;
- akt kojim je zaposlenom prestao radni odnos;
- akt kojim je utvrđeno potraživanje iz člana 2 stav 3 alineja 2 ovog zakona, izdat od strane nadležnog suda, i
- dokaz da mu nijesu isplaćena potraživanja u cijelosti ili djelimično, izdat od strane nadležnog suda.

**Uz zahtjev za ostvarivanje prava na uplatu neuplaćenih doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje zaposleni dostavlja:**

- dokaz o ispunjavanju uslova za ostvarivanje prava na penziju, izdat od strane nadležnog organa;
- dokaz da mu nijesu uplaćeni doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje, izdat od strane nadležnog organa.

**Ako uz zahtjev nijesu dostavljeni dokazi iz stava 1 i 2 ovog člana, podnositelj zahtjeva odnosno stečajni upravnik dužni su da na zahtjev Fonda, u roku od 15 dana, dostave tražene dokaze, kao i druge podatke koji su od značaja za donošenje rješenja o ostvarivanju prava na potraživanje.”**

### **Član 6**

Član 17 mijenja se tako da glasi:

**“Ako zaposleni ne podnese zahtjev u roku iz člana 15 stav 2 i 3 ovog zakona ili ako ne dostavi dokaze iz člana 16 stav 1 i 2 ovog zakona, odnosno ne izvrši dopunu dokaza u roku iz člana 16 stav 3 ovog zakona, direktor Fonda će donijeti rješenje o odbijanju zahtjeva.”**

### **Član 7**

U članu 18 stav 1 poslije riječi i broja “alineja 2” dodaju se slovo i broj “i 3”, a u alineji 2 brišu se riječi “na potrživanje”.

### **Član 8**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore."

### **Obrazloženje:**

Predložene izmjene i dopune Zakona o Fondu rada uslovljene su činjenicom da je u tranzicionom periodu jedan broj zaposlenih ostao zakinut za uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje. Činjenica je da je tokom tog perioda, shodno zakonskim propisima, uplata doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, kako na teret poslodavca tako na teret zaposlenog, bila isključivo u obavezi poslodavca. Takođe, činjenica je da je, shodno zakonskim propisima, obaveza praćenja i vršenja nadzora nad uplatom doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje bila na ovlašćenim državnim institucijama. Upravo, propustom tih institucija jedan broj zaposlenih doveden je u situaciju da, prilikom sticanja uslova za odlazak u penziju, istu ne može da ostvari jer im nijesu uplaćeni doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje za sve ostvarene godine radnog staža. Ovo se posebno odnosi na zaposlene čiji poslodavac je prestao da postoji. Na taj način su oni, bez svoje krivice, uskraćeni da ostvare njihovo zakonom garantovano pravo na penziju, s tim što jedan broj zaposlenih nikada neće moći da ostvare pravo na penziju, dok drugi broj zaposlenih neće moći da ostvare pravo na penziju u punom obimu.

Iz navedenog jasno proizilazi obaveza Države da obešteti naprijed pomenute zaposlene zbog propusta u radu njenih institucija, tako što će im, posredstvom Fonda rada, uplatiti neuplaćene doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje za sve godine ostvarenog radnog staža. Sredstva za uplatu neuplaćenih doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje obezbjeđivala bi se iz doprinosa od 0,20% koje izdvajaju poslodavci shodno Zakonu o Fondu rada, a koja sredstva su, iako namjenska, u prethodnim godinama ostala neupotrijebljena. Tako na primjer:

- u 2018.g. po osnovu doprinosa 0,20% u Budžet je uplaćeno 2.688.422.19€, dok je Fondu opredijeljeno 1.801.900.00€, od čega je Fond potrošio 1.483.947.82€;
- u 2019.g. po osnovu doprinosa 0,20% u Budžet je uplaćeno 3.469.007.05€, dok je Fondu opredijeljeno 1.719.314.46€, od čega je Fond potrošio 1.195.901.75€, i
- u 2020.g. po osnovu doprinosa 0,20% u Budžet je uplaćeno 3.063.373.80€, Fondu opredijeljeno 1.745.830.53€, rebalansom su Fondu umanjena sredstva za iznos od 500.000€, dok je Fond potrošio 690.454.11€.

Mišljenja smo da su se stekli svi uslovi da Država preuzme odgovornost za nečinjenje njenih institucija i time obešteti zaposlene kojima je, bez njihove krivice, onemogućeno ostvarivanje prava na penziju.